

M4 S.p.A. Piazza Castello 3 MILANO

## PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

E PER LA TRASPARENZA

SPV Linea M4 S.p.A.

2024 - 2026

PARTE SPECIALE

1



1.	CONSIDERAZIONI GENERALI E METODO DI LAVORO3
2.	REVISIONE DEL SISTEMA DI GESTIONE DEL RISCHIO4
3.	MISURE5



### 1. CONSIDERAZIONI GENERALI E METODO DI LAVORO

Il metodo di lavoro utilizzato dal Responsabile per l'analisi e la valutazione delle misure di prevenzione attuate e da attuare si è ispirato ad un forte coinvolgimento della struttura attraverso incontri utili per la stesura del nuovo Piano. In fine d'anno è stata svolta una ulteriore azione di controllo i cui risultati contribuiscono alla rimodulazione delle misure inserite nell'aggiornamento del Piano.

#### In particolare:

- vengono analizzate le attività svolte dalla Società più esposte al rischio di comportamenti corruttivi;
- in relazione a queste attività, vengono identificate le fattispecie di reato che possono venire in rilievo e viene valutato il rischio (composto da un indice relativo alla probabilità ed uno relativo all'impatto, secondo i criteri illustrati nell'allegato 1 al PNA "Tabella valutazione del rischio":
- identificata la fonte del rischio, si sono predisposte misure adeguate che possano contrastare nella maniera più efficace possibile, per ogni attività, il rischio di commissione di reati contro la P.A. (art. 314-360 c.p.) a partire dall'approvazione del Piano stesso e posto che la Società già attua misure di prevenzione.

#### NOTAZIONE METODOLOGICA:

Al fine di garantire il massimo livello di tutela degli interessi perseguiti dall'ordinamento e dalla normativa di repressione dei fenomeni corruttivi, come costantemente ribadito dai soggetti competenti nella lotta all'illegalità nell'Amministrazione (oggi confluiti in A.N.AC.) a partire dal Piano Nazionale Anticorruzione, considerate le funzioni attribuite dalle disposizioni vigenti ai Piani di prevenzione della corruzione – che devono servire a contrastare le disfunzioni nell'attività amministrativa, a prescindere dall'effettiva rilevanza penale di tali comportamenti – e, non ultimi, gli orientamenti della giurisprudenza, che talvolta tende ad adottare una nozione di pubblico ufficiale e/o di incaricato di pubblico servizio assai ampia, si è preferito comunque far riferimento, nella redazione della presente Parte Speciale, alle fattispecie di reato di cui agli artt. 314-360 c.p. come fattispecie guida.

Si fa presente che, per quanto riguarda le disposizioni incriminatrici previste dal codice con riguardo all'attività degli organi amministrativi e di controllo (artt. 2621 ss. c.c.), si rinvia al Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dalla Società ai sensi del d.lgs. 8 giungo 2001, n. 231.

Nella valutazione delle misure di prevenzione dei rischi da realizzare, si è tenuto conto del grado di partecipazione al processo di adeguamento a fronte dell'eterogeneità delle storie professionali del personale al fine di sensibilizzare ulteriormente le risorse interne in merito all'importanza del tema per creare una cultura uniforme.

Le valutazioni del rischio sono state effettuate moltiplicando il valore medio relativo alla probabilità (che costituisce la media dei vari fattori applicabili) per il valore medio dell'impatto (anch'esso risultante dalla media dei valori attribuiti a ciascun fattore relativo all'impatto). A seconda del risultato di tale valutazione, ad ogni attività può essere assegnata una classe di rischio:

□ bassa (fino a 8,33);
□ media (da 8,34 a 16,66);
□ alta (da 16,67 a 25).



## 2. REVISIONE DEL SISTEMA DI GESTIONE DEL RISCHIO

Nel merito della metodologia di lavoro si precisa che:

- la mappatura dei processi è stata implementata alla luce della revisione delle procedure operative in uso presso M4 S.p.A.; la mappatura prevede inoltre una suddivisione delle aree di rischio in linea con quanto previsto nella Piattaforma Anticorruzione dell'A.N.AC. per una più agevole gestione di quest'ultima nelle attività di monitoraggio e di inserimento dei prossimi Piani Triennali di M4;
- lo schema proposto prevede per ogni Area di Rischio, i seguenti campi utili alla individuazione dei rischi:

PROCESSI	AREA FUNZIONALE	DESCRIZIONE ATTIVITA' (Procedure Operative)	INPUT	OUTPUT	REGISTRO DEL RISCHIO	FATTORI ABILITANTI
----------	-----------------	---	-------	--------	----------------------	--------------------

- seguono poi i campi ove inserire la valutazione di tipo qualitativo:

INTERESSE ESTERNO	DISCREZIONALITA' INTERNA	EVENTI PRECEDENTI	OPACITA' PROCESSO DECISIONALE	VULNERABILITA'	ATTUAZIONE DELLE MISURE	GIUDIZIO SINTETICO	PONDERAZIONE RISCHIO (ALTO-MEDIO-BASSO)
							(ALTO-IVIEDIO-BASSO)

- ed infine la parte relativa alla individuazione delle misure e al loro monitoraggio:

MISURA TE	EMPI MONITORAGG	O MIGLIORAMENTO
-----------	-----------------	-----------------

Lo schema proposto nell'Allegato 4bis – Aggiornamento Valutazione dei Rischi M4 è stato compilato riportando il lavoro effettuato e contenuto nella Mappatura dei processi e Misure del Piano Triennale, quale punto di partenza della revisione integrale del Sistema di Gestione del Rischio, e inserendo le nuove integrazioni al fine di poter disporre di uno strumento più aderente alla realtà in cui si trova ad operare M4.

Da tale lavoro risulta che le misure adottate sono sufficienti e mirate all'effettiva prevenzione del fenomeno corruttivo ed al momento non occorre ridisegnare nuove e differenti misure al fine di indirizzare il rischio del verificarsi di condotte di maladministration o di natura corruttiva.



# 3. MISURE

	1. TUTTE LE AREE													
PROCESSO	ATTIVITA'	RESPONSABILE	REGISTRO DEI RISCHI	FATTORI ABILITANTI	ESPOSIZIONE AL RISCHIO	N°	TRATTAMENTO DEL RISCHIO	ТЕМРІ	MONITORAGGIO					
Dotazioni		Uff. Personale	1) Appropriazione per fini personali di dotazioni e strumentazione della Società			1	Database della strumentazione assegnata ad ogni risorsa	Tempestivo	A campione - cadenza semestrale					
personali ai fini del servizio					Bassa	2	Verbale di consegna ad inizio servizio e di riconsegna a termine del servizio	Acquisizione in sanatoria entro tre mesi	A campione - cadenza semestrale					
						3	Verbale di sostituzione in pendenza del servizio	Tempestivo	A campione - cadenza semestrale					



	2. AREA ACQUISIZIONE E PROGRESSIONE DEL PERSONALE												
PROCESSO	ATTIVITA'	REGISTRO DEI RISCHI	FATTORI ABILITANTI	ESPOSIZIONE AL RISCHIO	N°	TRATTAMENTO DEL RISCHIO	RESPONSABILE	TEMPI	MONITORAGGIO				
		1) Inosservanza regolamenti e procedure a garanzia della trasparenza, imparzialità e buon andamento nella selezione del personale			1	Nomina di una Commissione di valutazione (ove previsto dal Regolamento)	Uff. Personale		Verifica per ogni selezione				
		2) Individuazione di profili professionali non coerenti con le effettive esigenze di reclutamento della Società			2	Conservazione di tutti gli atti della selezione	Uff. Personale		Verifica per ogni selezione				
		3) Previsione di requisiti di accesso personalizzati			3	Valutazione comparativa dei candidati	Uff. Personale		Verifica per ogni selezione				
					4	Adozione di specifiche e motivate richieste di adeguamento della struttura o dell'organico per mutate esigenze operative	Uff. Personale		Verifica circa ogni modifica riguardante l'organico				
Reclutamento				Bassa	5	Utilizzo criteri oggettivi per la ponderazione dei requisiti preferenziali dei candidati per l'accesso alla selezione	Uff. Personale		Verifica per ogni selezione				
					6	Dichiarazione dei componenti della Commissione di Valutazione su conflitto di interessi (parenti fino al 4°) e accettazione Codice Etico di Comportamento, MOGC, PTPC	Uff. Personale		Verifica per ogni selezione				
					7	Verifica D.Lgs. 39/2013 sui commissari della Commissione di Valutazione	RPCT		Verifica per ogni selezione				
					8	Dichiarazione dei candidati sui rapporti di parentela (fino 2°) con dipendenti/soggetti organismi della Società	Uff. Personale		Verifica per ogni selezione				



Progressioni di carriera	1) Inosservanza regolamenti e procedure a garanzia della trasparenza, imparzialità e buon andamento nella gestione delle progressioni di carriera a seguito della promessa di benefici e non per risultati conseguiti o per la dimostrazione di specifiche competenze acquisite	Bassa	9	Conservazione di tutti gli atti della progressione di carriera	Uff. Personale	Verifica per ogni progressone di carriera
			10	Istruttoria completa per dare evidenza del collegamento tra la progressione di carriera e i risultati specifici conseguiti dalla risorsa	Uff. Personale	Verifica per ogni progressone di carriera
Conferimento incarichi di Lavoro	1) Inosservanza di regole procedurali e sostanziali poste a garanzia della trasparenza, imparzialità e buon andamento delle procedure di conferimento degli incarichi		11	Richiesta motivata della necessità di conferire un incarico di lavoro autonomo occasionale	Uff. Personale	A campione - cadenza semestrale
Autonomo Occasionale Conferimento di consulenze	2) Richieste di incarichi non coerenti con le effettive esigenze della Società	Media	12	Conservazione degli atti relativi all'affidamento dell'incarico di lavoro autonomo e occasionale	Uff. Personale	A campione - cadenza semestrale
"intuitu personae"			13	Conservazione del risultato della prestazione di lavoro autonomo e occasionale (output della prestazione)	Uff. Personale	A campione - cadenza semestrale
			14	Motivazione in caso di incarichi a titolo gratuito	Uff. Personale	Verifica per ogni incarico a titolo gratuito
Autorizzazione di una missione	Autorizzazioni di missioni non necessarie con indebito rimborso di spese non necessarie	Bassa	15	Archiviazione di tutte le richieste di missione e/o trasferta autorizzate	Uff. Personale	A campione - cadenza semestrale
Verifica documentazione per la liquidazione delle spese	Liquidazione di spese     non sostenute o     volontariamente     incrementate	Bassa	16	Verifica della documentazione di supporto delle richieste di rimborso spese presentate	Amm.ne	A campione - cadenza semestrale



			3. AREA AFFIDA	AMENTO LAVOR	I SE	RVIZI E FORNITURE			
PROCESSO	ATTIVITA'	REGISTRO DEI RISCHI	FATTORI ABILITANTI	ESPOSIZIONE AL RISCHIO	N°	TRATTAMENTO DEL RISCHIO	RESPONSABILE	ТЕМРІ	MONITORAGGIO
Individuazione		1) Richiesta di acquisto non necessaria al funzionamento della Società o per uso personale o anche al solo fine di favorire la controparte			1	Indicazione delle esigenze che si intendono soddisfare con ogni Richiesta di Acquisto adottata	Uff. Acquisti		A campione - cadenza semestrale
		2) Utilizzo improprio delle procedure di acquisto per favorire un determinato fornitore			2	Indicazione, negli atti di gara, della motivazione sottesa al tipo di procedura prescelta	RUP		A campione - cadenza semestrale
oggetto dell'affidamento Individuazione della procedura di		3) Frazionamento degli affidamenti al fine di eludere gli obblighi di indizione delle procedure ad evidenza pubblica		Media	3	Piano Biennale per i servizi e le forniture	Uff. Acquisti	Entro un mese dall'approvazio ne del budget	Verifica della pubblicazione
affidamento ·					4	Utilizzo della piattaforma telematica per la gestione di tutti gli acquisti	Uff. Acquisti		A campione - cadenza semestrale
					5	Verifica preliminare della possibilità di avvalersi di convenzioni Consip/Acquisti in Rete	Uff. Acquisti		A campione - cadenza semestrale
					6	Rispetto del criterio di rotazione negli affidamenti	Uff. Acquisti		Calcolo indice di rotazione su affidamenti < 40.000



	1) Inosservanza di leggi e regolamenti nell'interesse di uno specifico Operatore Economico e in danno della concorrenza			7	Costituzione di un Albo dei Fornitori	Uff. Acquisti	Attivazione Albo
	2) Uso distorto dei criteri di aggiudicazione al fine di favore un determinato Operatore Economico		Media	8	Valorizzazione dell'istituto delle White List	RUP	A campione - cadenza semestrale
Requisiti di qualificazione e criteri di aggiudicazione				9	Accettazione da parte degli Operatori Economici del Codice Etico e di Comportamento, del Protocollo di Legalità, del MOG, del MOGC e del PTPCT di M4	Uff. Acquisti	A campione - cadenza semestrale
				10	Utilizzo procedure comparative tra più O.E.	Uff. Acquisti	A campione - cadenza semestrale
				11	Verifica che i criteri di qualificazione non siano eccessivamente restrittivi della concorrenza o "ad personam"	RUP	A campione - cadenza semestrale
				12	Verifica che i criteri di aggiudizione e i relativi pesi ponderali attribuiti non favoriscano un solo O.E.	RUP	A campione - cadenza semestrale
				13	Determina di aggiudicazione/a contrarre debitamente motivata riguardo la scelta del contraente individuato	Uff. Acquisti	A campione - cadenza semestrale
Controlli			Media	14	Verifica dell'anagrafica MGO	RUP	A campione - cadenza semestrale
affidatario -				15	Controllo esito delle verifiche ai sensi del Protocollo di Legalità per ogni affidatario di M4	RUP	A campione - cadenza semestrale
				16	Pubblicazione trimestrale di tutti gli affidamenti effettuati da M4	Uff. Acquisti	Sul sito - Cadenza trimestrale



Revoca/Annullam ento Bando e/o Aggiudicazione	1) Inosservanza norme e regolamenti che disciplinano l'istituto della revoca del bando/aggiudicazione		1	17	Adozione di un provvedimento che contenga la verifica giuridica dell'esistenza dei presupposti per agire in autotutela	RUP	A campione - cadenza semestrale
	2) Revoca di una bando o di una aggiudicazione disposta nell'interesse di un Operatore Economico	М	edia 1	118	Adozione di un provvedimento che contenga la verifica delle eventuali conseguenze economiche derivanti o meno dall'adozione del provvedimento stesso (stima di soccombenza, stima extracosti,) e dei tempi (nuova procedura, durata contenzioso,)	RUP	A campione - cadenza semestrale
Varianti	1) Inosservanza di norme o regolamenti in materia di adozione di variazioni ai contratti in corso di esecuzione non necessarie con il solo fine di favorire il Contraente		1		Ogni richiesta di variazione ad un contratto in corso deve prevedere l'adozione di una relativa Richiesta di Acquisto	Uff. Acquisti	A campione - cadenza semestrale
	2) Inosservanza di norme o regolamenti in materia di adozione di varianti ai contratti in corso di esecuzione al fine di ricompensare illecitamente il Contraente	Me	edia 2	20	Adozione di una motivata relazione circa le necessità che rendono necessaria l'adozione di una variante, circa il corretto inquadramento giuridico e la relativa quantificazione	RUP	A campione - cadenza semestrale



	1) Inosservanza norme e regolamente in materia di subappapIto		Media	21	Predisposizione di un report sui subappalti/subaffidamenti autorizzati con indicazione del nominativo, oggetto e valore del contratto da pubblicare sul sito	Uff. Acquisti	Trimestrale	Sul sito - Cadenza trimestrale
Subappalto	2) Accordi collusivi tra le imprese partecipanti ad una gara volti a manipolare gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti  3) Mancato rispetto del divieto del subappalto a cascata			22	Verifica del rispetto del divieto del subappalto a cascata	Uff. Acquisti		A campione - cadenza semestrale
	1) Inosservanza delle norme e regolamenti in materia di risoluzione stragiudiziale delle controversie in fase di esecuzione del contratto			23	Divieto di inserimento di clausole compromissorie con deferimento delle controversie ad arbitri se non specificatamente motivate	Uff. Legale		A campione - cadenza semestrale
Risoluzione stragiudiziale delle controversie in materia di appalti	2) Accordi tesi a corrispondere all'Esecutore costi/vantaggi in realtà non dovuti		Media	24	Redazione di un report per tutte le controversie gestite in via stragiudiziale	Uff. Legale		A campione - cadenza semestrale
				25	Redazione di un parere tecnico-legale sulla fondatezza delle pretese della controparte in caso di adozione o meno di risoluzioni stragiudiziali	RUP		A campione - cadenza semestrale



AREA PROTOCOLLO DI LEGALITA' E AUTORIZZAZIONI										
PROCESSO	ATTIVITA'	REGISTRO DEI RISCHI	FATTORI ABILITANTI	ESPOSIZIONE AL RISCHIO	N.	TRATTAMENTO DEL RISCHIO	RESPONSABILE	ТЕМРІ	MONITORAGGIO	
		1) Inosservanza delle norme, regolamenti e dei protocolli in materia di contrasto ai fenomeni corruttivi			1	Indicazione nelle istanze di gradimento/autorizzazione dei dati relativi alle procedure di selezione e della corretta qualifica dei sub affidatari	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	
Istanze di gradimento				Media	3	Pubblicazione sul sito M4 dell'elenco dei subappaltatori e subaffidatari con indicazione dell'oggetto e importi	Prot. Legalità	Trimestrale	Semestrale sul sito M4	
						Presa d'atto e di conoscenza da parte del CMM4, delle Assegnatarie e delle controparti contrattuali di M4 delle previsioni contenute nel MOGC, PTPCT, Codice Etico e di Comportamento di M4	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	
Controlli sul possesso dei				Bassa	4	Valorizzazione dell'applicazione dell'istituto delle White List (Prefetture/BDNA)	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	
requisiti					5	Verifica dell'anagrafica MGO	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	
Subaffidamenti		1) Violazione del divieto del subappalto a cascata nell'ambito dei lavori, servizi e forniture		Media	6	Predisposizione dei presidi per la verifica del rispetto del divieto del subappalto a cascata per i lavori, servizi e forniture	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	
Sanzioni		2) violazione delle prescrizioni del PDL con forte impatto economico sul subappaltatore subaffidatario		Media	7	Verifica incasso sanzioni	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	
Controllo sulla presentazione delle istanze		Verifica della ricezione delle istanze e relativa documentazione dal Consorzio e tracciabilità delle istanze			8	Ingerenza delle assegnatarie nel processo istruttorio della Concessionaria	Prot. Legalità		A campione - cadenza semestrale	



AREA AMMINISTRAZIONE										
PROCESSO	ATTIVITA'	REGISTRO DEI RISCHI	FATTORI ABILITANTI	ESPOSIZIONE AL RISCHIO		TRATTAMENTO DEL RISCHIO	RESPONSABILE	TEMPI	MONITORAGGIO	
Pagamenti		1) Pagamento in favore di un terzo nei limiti di quanto contrattualmente previsto senza le necessarie autorizzazioni 2) Pagamenti per un importo superiore a quanto previsto dal contratto		- Media	1	Acquisizione di un collaudo/autorizzazione che attesti che la corretta esecuzione della prestazione e il relativo importo contrattuale da corrispondere	Uff. Amm.ne		A campione - cadenza semestrale	
		senza le necessarie autorizzazioni								



6. AREA TECNICA										
PROCESSO	ATTIVITA'	REGISTRO DEI RISCHI	FATTORI ABILITANTI	ESPOSIZIONE AL RISCHIO	N°	TRATTAMENTO DEL RISCHIO	RESPONSABILE	TEMPI	MONITORAGGIO	
		1) Valutazione arbitraria nella definizione degli indennizzi			1	Istruttoria tecnico-contabile che riporti le modalità ed i calcoli con le quali si è determinata una indennità	Uff. Tecnico		A campione - cadenza semestrale	
Definizione dell'indennità		2) Alterazione della parità di trattamento		Media		Media 2	Autorizzazione al pagamento della indennità da un soggetto diverso da colui che ha disposto l'istruttoria tecnicocontabile	Uff. Tecnico		A campione - cadenza semestrale
					3	Autorizzazione alla maggiore spesa qualora l'indennità definitiva sia diversa da quella provvisoria	Uff. Tecnico		A campione - cadenza semestrale	
Accordi Bonari sulla definizione		1) Accordi tesi a riconoscere vantaggi/importi non dovuti ai terzi		Madia	4	Relazione tecnico-contabile nel merito del contenuto dell'accordo bonario	Uff. Tecnico		Per ciascun accordo bonario verificare la presenza di una relazione	
delle indennità				Media	5	Autorizzazione al pagamento mediante delibera del C.d.A.	Uff. Tecnico	acco ve rela	Per ciascun accordo bonario verificare la relativa delibera consiliare	

